

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О реализации подходов к регулированию предпринимательской деятельности «с чистого листа»

По линии МНЭ РК

30 декабря 2021 года Главой государства подписан **Закон** по вопросам внедрения **новой регуляторной политики** в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан (*далее – Закон*).

1. В целях реализации Закона **1 февраля т.г. в Правительство внесен проект распоряжения**

Премьер-Министра, предусматривающий утверждение Перечня правовых актов, принятие которых необходимо для обеспечения действия Закона. Перечень включает **164** НПА.

Базисом реформы являются три ключевых акта:

1) Правила проведения и использования АРВ (*срок принятия по распоряжению ПМ март т.г.*);

2) постановление Правительства «Об определении сфер в которых регуляторные акты подлежат включению в Реестр обязательных требований» (*срок принятия по распоряжению ПМ ноябрь т.г.*) – планируем принять в апреле;

3) Правила ведения Реестра обязательных требований в сфере предпринимательства (*срок принятия по распоряжению ПМ ноябрь т.г.*) – планируем принять в апреле.

Акты разработаны, по ним ведется процесс согласования.

В этой связи, государственным органам необходимо активизироваться для своевременной разработки и принятия проектов.

Слайд 2

2. Важной новеллой Закона является Реестр обязательных требований в сфере предпринимательства.

В Реестре будут определены **сроки проведения анализа** регуляторных актов на предмет их соответствия новой регуляторной политике. В случае если регулирующий орган **не проведет данный анализ в сроки**, то такие акты

исключаются из Реестра и отменяются (*в течение 6-ти месяцев – по законам; в течение 3-х месяцев – по иным актам*).

Особенностью Реестра является **освобождение предпринимателей от административной ответственности** за нарушение требований, исключенных из Реестра и не отмененных в срок.

Реестр заработает с 1 января 2023 года.

Слайд 3

Вместе с тем, **уже сегодня начата работа** по его формированию.

Подготовлен План-график работы по внедрению регулирования «с чистого листа» на 2022-2023 годы. План **предусматривает все меры организационного характера, сроки и этапы исполнения**, а также ответственные госорганы.

3 февраля 2022 года под председательством Бахыта Турлыхановича **обсужден План-график**.

Министерством **сформирован пул экспертов для обучения** госорганов новым подходам регулирования бизнеса. Данное обучение будет проведено в течение месяца.

В настоящее время, госорганами завершается работа **по созданию отраслевых рабочих групп** для проведения **пересмотра регуляторных актов** на соответствие новой регуляторной политике.

До конца марта т.г. госорганы совместно с рабочими группами **сформируют перечень регуляторных актов** по курируемым отраслям для включения в Реестр.

С 30 марта т.г. в соответствии с графиком будет проводиться **анализ требований** на соответствие **новой регуляторной политике**.

После этапа анализа и обсуждения актов, госорганы проведут их **пересмотр**.

На сегодня Министерством совместно с

Бизнес-омбудсменом и НПП «Атамекен» проведена работа по **обследованию регуляторных актов в данных сферах**.

Следует отметить, что в 2021 году предварительно рассмотрено **424 правовых акта**, установлено около **17 558 требований**, из которых более **40%** не соответствуют новым подходам.

8 февраля 2022 года также под председательством

Бахыта Турлыхановича рассмотрен ход реализации работы по данным вопросам.

Таким образом, отмечаем, что работа в данном направлении **находится на контроле**.

Между тем, следует отметить, что в соответствии с Законом **Реестр формируется и ведется на базе ИПС «Әділет»**. Работа по формированию и техническому сопровождению работы Реестра **требует финансирования**.

Министерством в ноябре 2021 года внесена соответствующая заявка в Министерство финансов.

Также, **требует финансирования работа отраслевых экспертов** по анализу и пересмотру регуляторных актов.

В связи с чем, **просим поручить** министерствам финансов и юстиции **предусмотреть средства в рамках ближайшего уточнения бюджета (весна)**.

Справочно:

на создание Реестра требуется в 2022 году 140 млн. тг.;

на привлечение отраслевых экспертов около 80 млн. тг.

Слайд 4

3. Законом также предусмотрено изменение системы государственного контроля и надзора.

Новые формы государственного контроля будут включать **переход от проверок к профилактическим мероприятиям**.

Также в рамках Закона **Министерством обеспечено законодательное закрепление нормы по автоматизации** системы государственного контроля, обеспечивающая формирование графиков проведения проверок.

Данная норма вступит в силу с **1 января 2023** года.

При отсутствии такой автоматизации допускается осуществлять контроль только **в отношении 5 %** от общего количества субъектов контроля.

Это позволит упорядочить и сфокусировать органы контроля и надзора **на проблемные субъекты бизнеса**, при этом **снижая административное давление** на законопослушных предпринимателей.

Глава государства на встрече с предпринимателями **также поручил завершить автоматизацию** системы государственного контроля.

Данные меры позволят исполнить данное поручение.

Для качественной реализации данного поручения просим Министерство цифрового развития взять на контроль работу госорганов по обеспечению автоматизации системы управления рисков до 1 января 2023 года.

При этом **Министерством сегодня сформирована рабочая группа** по данному вопросу и в настоящее время совместно с **КПСиСУ** прорабатывается возможность обеспечения **автоматизации СУР на базе ЕРСОП (Единого реестра субъектов и объектов проверок)**

В целом дальнейшая работа по внедрению регулирования «с чистого листа» будет продолжена в рамках плана-графика и находится на постоянном контроле.

По линии НПП Атамекен

Как Вам известно, во исполнение поручения Главы государства по **внедрению регулирования «с чистого листа»** нами совместно с миннацэкономики на протяжении полутора лет ведется совместная работа.

Нами выработаны базовые подходы, которые отражены в принятом 30 декабря прошлого года Законе по новой регуляторной политике.

В настоящее время нами совместно с миннацэкономики организуется полномасштабная работа по кардинальному пересмотру действующего регулирования.

Однако, есть опасения, что наши чиновники по старинке проведут механическую ревизию без каких-либо кардинальных перемен.

В этой связи, для обеспечения проведения реальных реформ, нами совместно с миннацэкономики **предлагается следующая тактика** внедрения регулирования с «чистого листа».

Во-первых, в целях эффективного использования времени и ресурсов необходимо определение четкого плана-графика работ.

Нами уже разработан **сетевой план-график Правительства** по пересмотру госрегулирования.

В этом плане детально расписаны задачи каждого госоргана со сроками исполнения и формами завершения, а также необходимость изучения и применения наилучших мировых практик.

Просим для ускорения работы утвердить данный план.

Во-вторых, в настоящее время ведется работа по подготовке проектов **правовых актов**. Принятие этих НПА необходимо в реализацию Закона по новой регуляторной политики. Учитывая сжатые сроки, **необходимо активизировать работу** госорганов по их согласованию.

В-третьих, учитывая масштабность работы необходимо ускорить работу по созданию и ведению Реестра обязательных требований, который **требует финансирования за счет бюджетных средств.**

Уже сейчас необходимо начать разработку технического задания совместно с Институтом законодательства и правовой информации Министерства юстиции РК.

Справочно:

Для реализации работы по Реестру предполагается два этапа работы:

- **1-ый этап** – создание Реестра, разработка приложения в ИПС «Әділет». Срок – до конца 2022 года (**140 млн.тенге** на реализацию 1-го этапа работы Реестра)
- **2-ой этап** – ежегодное сопровождение Реестра, начиная с 2023 года (**85 млн.тенге** ежегодно на сопровождение Реестра).

В-четвертых, просим ускорить решение вопроса **финансирования работ** по пересмотру требований к бизнесу в 2022 году (*рассмотрение на РБК, конкурсные процедуры и т.д.*) (февраль 2022г., сумма - 220 млн.тенге).

Особого внимания требует работа по **разработке второго пакета поправок** в законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан (*срок внесения в Мажилис - 1 сентября 2022г.*).

О важности и необходимости решения всех вышеназванных вопросов **8 февраля т.г.** на совещании по вопросу реализации подходов к регулированию предпринимательской деятельности «с чистого листа» под руководством Заместителя Премьер-Министра – Министра торговли и интеграции РК **Султанова Б.Т.** всем госорганам дано соответствующее поручение.

Однако, до сих пор **не решены следующие вопросы:**

- со стороны Министерства финансов не решен вопрос о финансировании работ по пересмотру требований к бизнесу в 2022 году;
- со стороны отдельных госорганов не созданы рабочие группы для проведения анализа (пересмотра) регуляторных актов в целях формирования Реестра обязательных требований в сфере предпринимательства.

О цифровизации социально-трудовой сферы

По линии МТСЗН РК

В настоящее время в социально-трудовой сфере оказывается всего 45 государственных услуг.

Министерство принимает комплексные меры по оцифровке этих услуг, чтобы предоставлять их населению в более удобной и современной форме.

Прежде всего, в результате анализа текущих бизнес-процессов выявлен ряд факторов, сдерживающих развитие государственных услуг, в частности

отсутствие «исторических» данных, необходимых для назначения пенсий и пособий, отсутствие регистрации в базе мобильных граждан.

В этой связи мы ведем работу по реинжинирингу и трансформации процессов оказания государственных услуг.

Слайд 3

Всего в электронном формате предоставляется 42 вида или 93% из 45 государственных услуг, из которых 21 услуга или 43% могут быть получены в инициативном порядке.

Всего за 2021 год в социально-трудовой сфере оказано 12,6 млн государственных услуг, из них 9,1 млн или 72% оказано в электронном виде (из них 542,2 тыс. либо 4,3% оказано проактивно). Это на 12 процентов больше, чем в 2020 году.

В целом, к 2025 году мы запланировали 100-процентный перевод всех государственных услуг в электронный формат.

Слайд 4

В целях расширения возможностей населения к получению услуг в октябре прошлого года Министерством совместно с Каспийским банком и Народным банком реализованы сервисы по назначению выплат в связи с рождением ребенка в их мобильных приложениях.

Только в четвертом квартале 2021 года более 16,5 тысяч семей с детьми получили услуги через мобильное приложение, находясь дома.

Будет продолжена работа по внедрению данной практики через мобильные приложения других банков.

Кроме того, в целях оптимизации процедур получения государственных услуг внедрен принцип экстерриториальности по 17 видам услуг. То есть граждане могут обратиться в любой центр обслуживания населения независимо от места нахождения и обратиться за получением государственной услуги.

Например, если житель Нур-Султана временно находится в городе Алматы, то он может посетить любой Центр обслуживания населения Алматы.

В четвертом квартале 2021 года более 22,6 тыс. граждан получили услуги по экстерриториальному принципу.

Также в целях экономии операционных расходов мы осуществили комбинированный перевод нескольких социальных выплат, назначенных одному гражданину, в один платеж. Благодаря этому за 7 месяцев 2021 года мы сэкономили 3 млрд тенге, а ежегодно будет экономиться 6 млрд тенге.

Слайд 5

Уважаемый Алихан Асханович, одним из основных направлений цифровизации социально-трудовой сферы являются проактивные услуги. При этом для

получения государственных услуг гражданам не нужно будет посещать центры обслуживания населения, акиматы или другие инстанции.

В этом направлении мы принимаем комплексные меры с Центром цифровой трансформации Министерства цифрового развития.

Во втором полугодии 2021 года доля услуг проактивного формата, связанных с рождаемостью, выросла с 12 до 53 процентов.

Например, в прошлом году родилось около 440 тыс. детей, из них матери 233 тыс. детей получили социальные выплаты проактивно, отвечая на сообщение, которое приходит на телефон.

Кроме того, матери, имеющие 4 и более детей, автоматически назначаются пособия многодетным семьям. Проактивность по этой услуге выросла с 1% до 41%.

Увеличен проактив по пособиям многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алка», «Күміс Алка» с 9% до 24%, а по социальным выплатам на случай утраты трудоспособности с 6% до 21%.

В этом году мы планируем довести услуги проактивного формата до 25 видов (+4 услуги).

Слайд 6

Кроме того, при оказании государственных услуг Министерство опирается не на отдельную услугу, а на жизненную ситуацию гражданина.

Так, при установлении инвалидности и получении пособий и технических средств реабилитации гражданам, лишенным здоровья, приходится обращаться в четыре инстанции – поликлинику – отдел медико – социальной экспертизы – центр обслуживания населения – акимат.

Глава государства на заседании Национального совета общественного доверия в феврале 2021 года поручил создать максимально комфортные условия для людей с ограниченными возможностями, снять бумажную волокиту.

В этой связи нашим министерством совместно с Министерствами здравоохранения и цифрового развития приняты меры по установлению инвалидности и предоставлению реабилитационных мер лицам с инвалидностью.

На сегодняшний день во всех 17 регионах страны запущен «пилотный проект» по заочному формату проведения медико-социальной экспертизы для установления инвалидности.

При этом гражданин обращается только в поликлинику по месту жительства, остальные процессы проходят без участия человека через интеграцию информационных систем.

По состоянию на 23 февраля 2022 года рассмотрено 6 753 заявки в заочном формате. В целом, в этом году мы планируем охватить этим подходом 20% граждан с инвалидностью.

Слайд 7

Кроме того, для лиц с инвалидностью с 2021 года внедрен Портал социальных услуг.

Ранее эти граждане направлялись в акиматы и центры обслуживания населения для получения необходимых реабилитационных услуг и технического оборудования. Это было очень неудобно, много времени ушло, и услуги оказывались поздно.

Портал позволяет самостоятельно выбирать поставщиков услуг, а государство возмещает стоимость товара или услуги. Благодаря этому сроки получения услуг в некоторых случаях сократились с шести месяцев до 2 недель.

В результате в 2021 году через Портал оказано более 371 тыс. услуг и исполнение программ реабилитации увеличилось с 62% в 2019 году до 88% в 2021 году, а в этом году мы планируем, что уровень исполнения программ реабилитации превысит 90%.

Слайд 8

С ноября 2020 года поэтапно запущен пилотный проект по оказанию услуг центров занятости населения в онлайн режиме.

Ранее граждане должны были обратиться в центр занятости для поиска работы и регистрации в качестве безработных, а для получения социальной выплаты в связи с потерей работы-в Центр обслуживания населения. А сейчас эти услуги можно получить онлайн через Электронную биржу труда. Кроме того, сокращен срок регистрации в качестве безработного с 10 до 3 дней.

В 2021 году в качестве соискателей зарегистрировано 149 тыс. человек, из них 33% зарегистрированы в онлайн-формате, 60% граждан трудоустроены онлайн.

В целом, будет продолжена активная работа по цифровизации социально-трудовой сферы, а также трансформации государственных услуг и реинжинирингу.

По линии МЦРИАП РК